



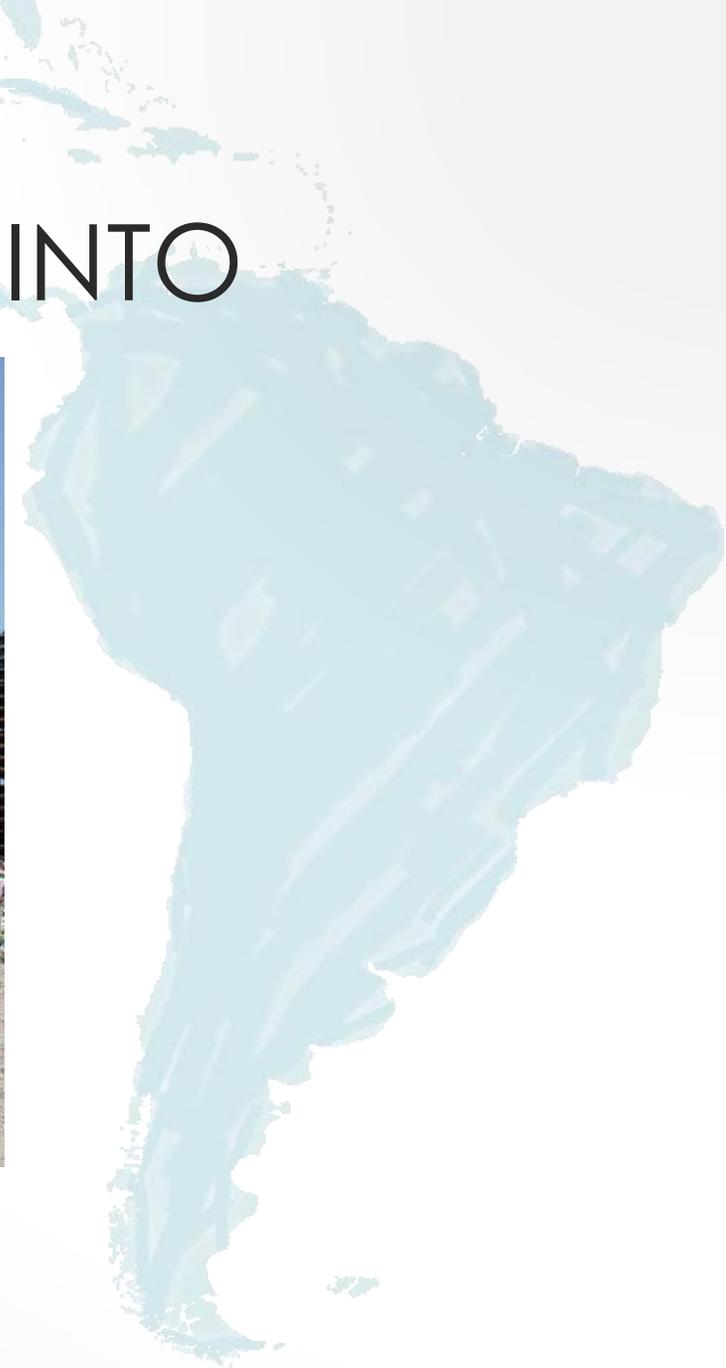
LOS RETOS DEL DESARROLLO SOSTENIBLE Y LAS POLÍTICAS SOBRE DROGAS EN AMÉRICA LATINA.

XX Asamblea de la RIOD
Madrid 7-9 de mayo de 2018

Javier Sagredo
Consultor internacional en políticas sobre drogas y desarrollo sostenible

AMÉRICA LATINA EN SU LABERINTO

“Construimos muros para resolver nuestros problemas y convertimos el Mundo en un laberinto”



AMÉRICA LATINA EN SU LABERINTO

CIDH
Comisión Interamericana
de Derechos Humanos

cidh.org/Pobreza

**América Latina y el Caribe
es la región más desigual del mundo.**

(Fuente: Banco Mundial, 2015)

**10 de los 15 países más desiguales
del mundo son Latinoamericanos**

(Fuente: PNUD, 2016)

En América Latina,

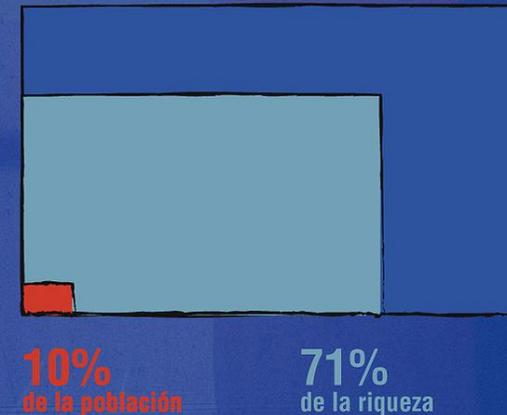
175 MILLONES
DE PERSONAS
SON POBRES

75 MILLONES
DE PERSONAS
SON INDIGENTES

(Fuente: CEPAL, 2015)

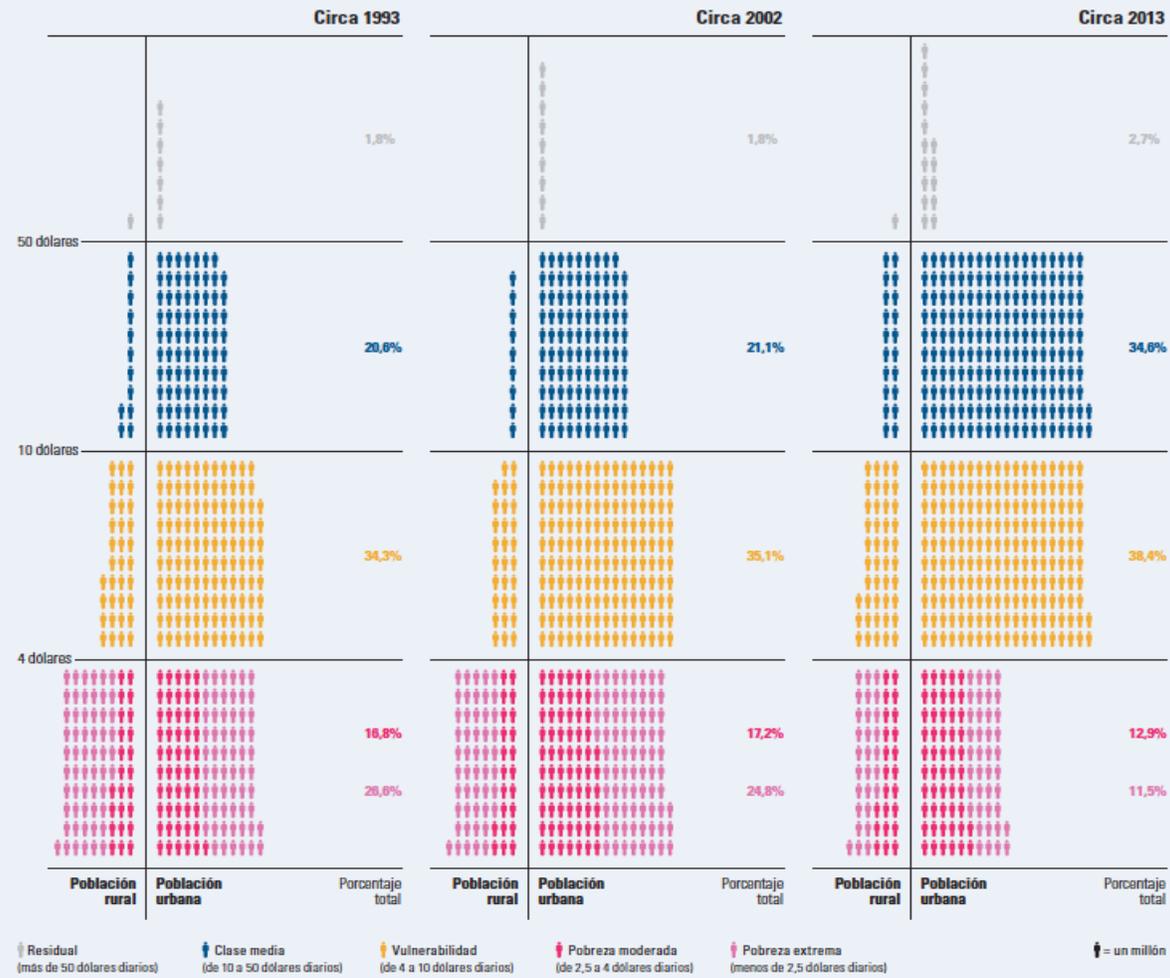
**En América Latina y el Caribe,
el 10% de la población
acapara el 71% de riqueza**

(Fuente: OXFAM, 2015)



LA DÉCADA DEL CRECIMIENTO

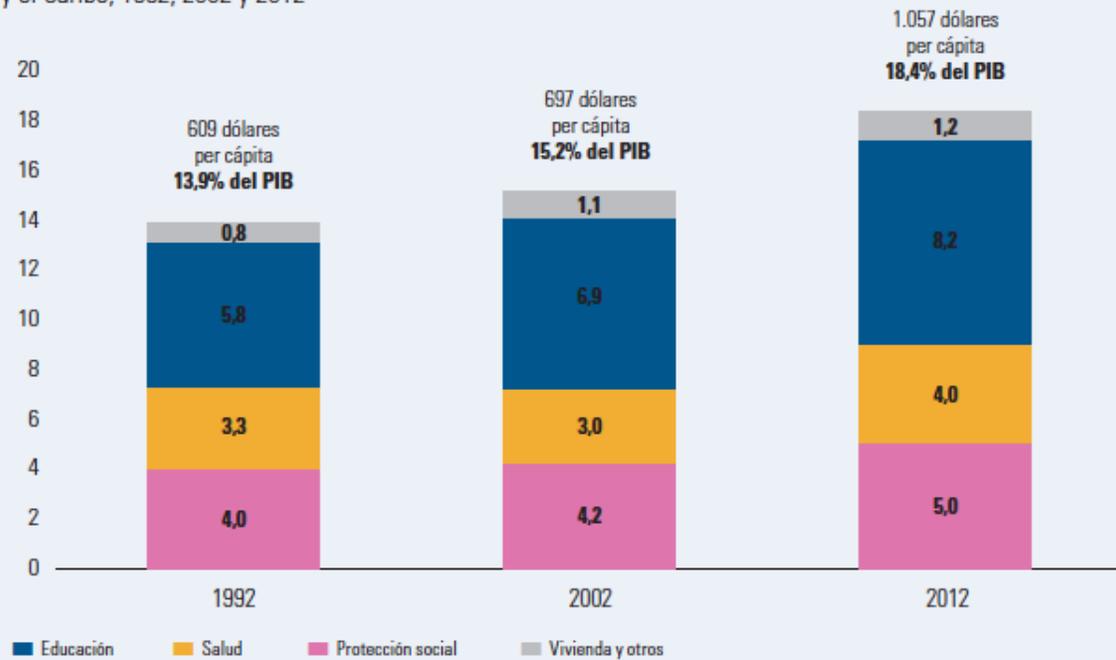
Evolución de la pirámide de ingresos por zona de residencia (en millones de personas y en porcentajes) en América Latina, circa 1993, 2002 y 2013



- 3,32% de tasa de crecimiento anual.
- 65 millones de personas salieron de la pobreza y 15 de la indigencia (2002-2013).
- Generación de un grupo numeroso de “vulnerables”.

LA DÉCADA DEL CRECIMIENTO

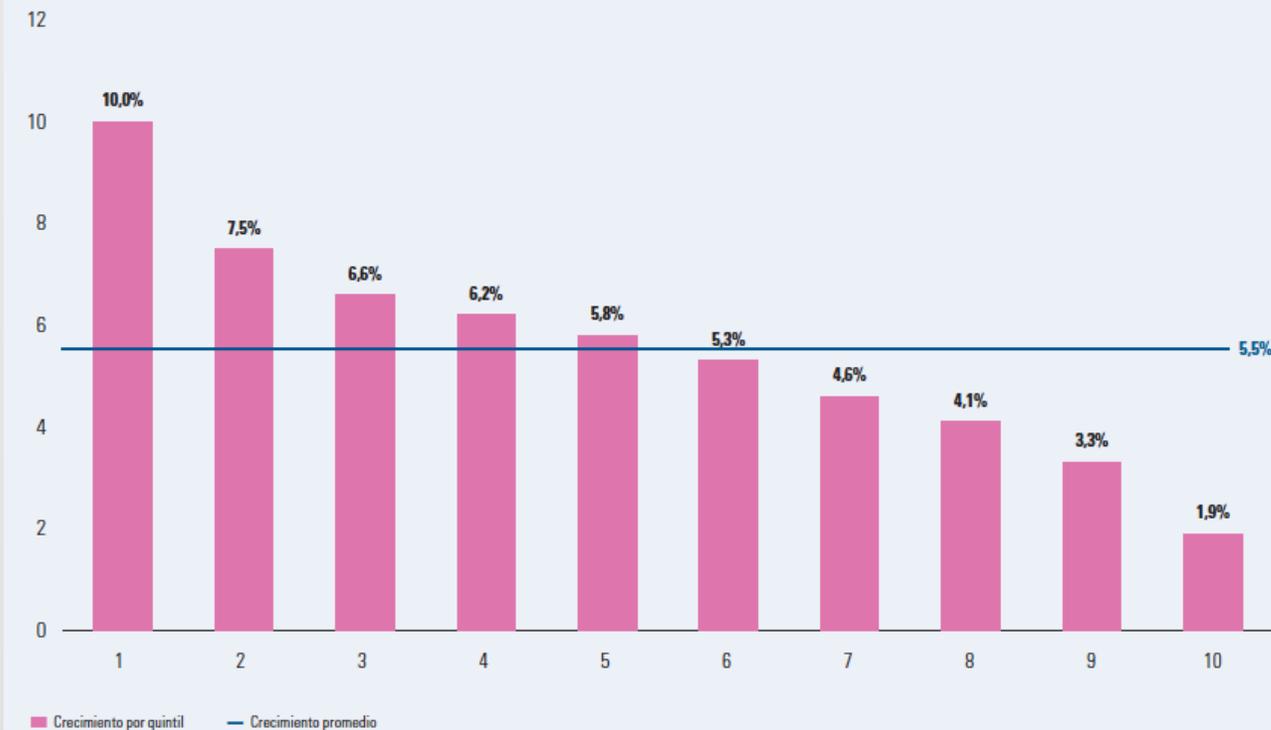
Gasto público social total per cápita (en dólares) y por componente (en porcentajes respecto del PIB) en América Latina y el Caribe, 1992, 2002 y 2012



- 3,32% de tasa de crecimiento anual.
- 65 millones de personas salieron de la pobreza y 15 de la indigencia (2002-2013).
- 7,3% de tasa de crecimiento de la inversión social (2002-2012).

LA DÉCADA DEL CRECIMIENTO

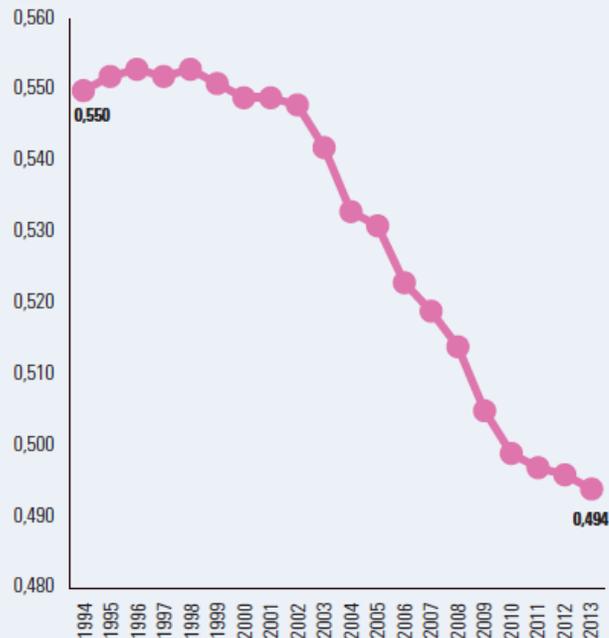
Crecimiento anual promedio del ingreso per cápita según decil de ingreso (en porcentajes) en América Latina, circa 2003-2013



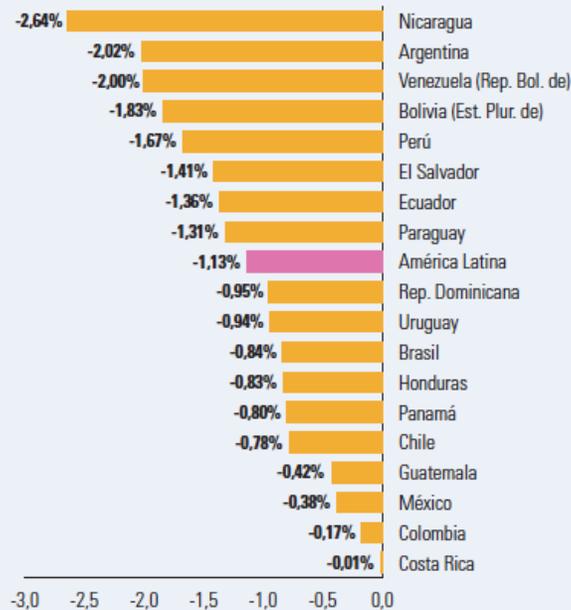
- 3,32% de tasa de crecimiento anual.
- 65 millones de personas salieron de la pobreza y 15 de la indigencia (2002-2013).
- 7,3% de tasa de crecimiento de la inversión social (2002-2012).
- Reducción significativa de la desigualdad.

LA DÉCADA DEL CRECIMIENTO

A. Coeficiente de Gini en América Latina, 1994-2013

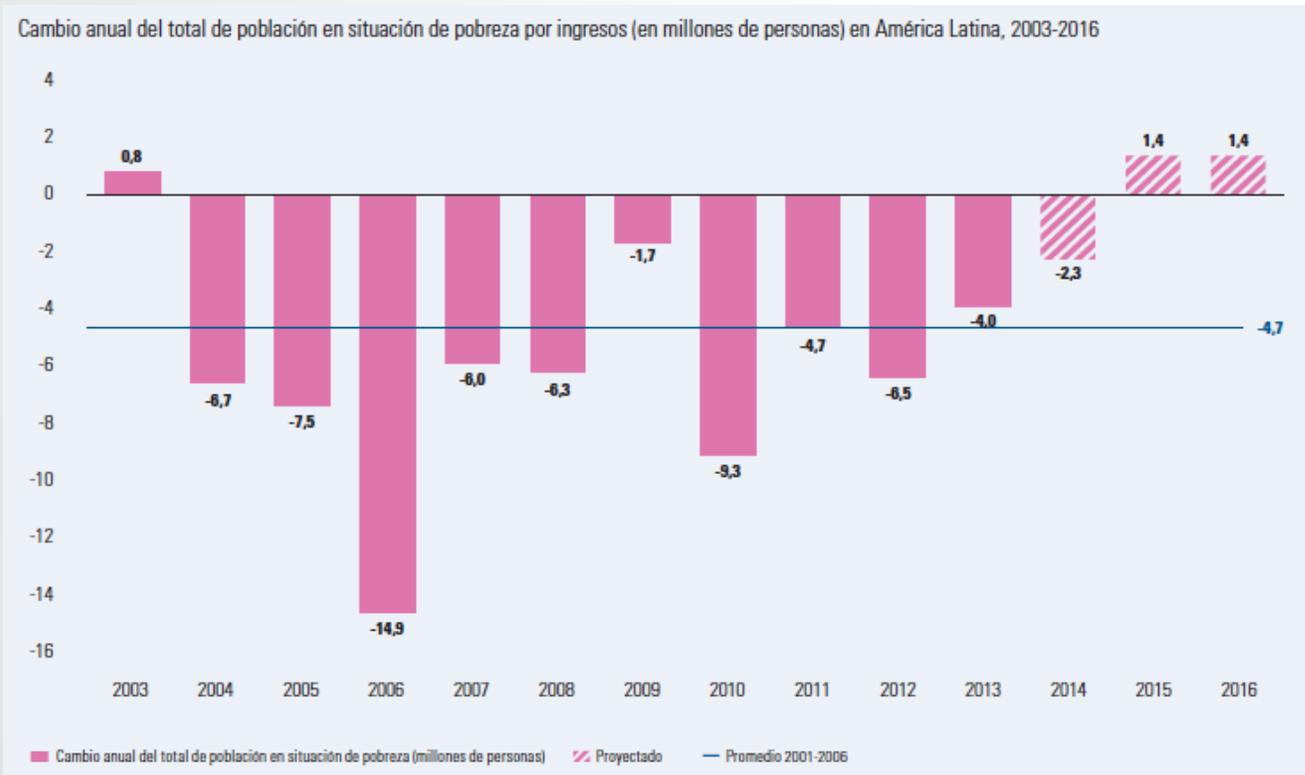


B. Cambio anual promedio del coeficiente de Gini (en porcentajes) en América Latina, circa 2003-2013



- 3,32% de tasa de crecimiento anual.
- 65 millones de personas salieron de la pobreza y 15 de la indigencia (2002-2013).
- 7,3% de tasa de crecimiento de la inversión social (2002-2012).
- Reducción significativa de la desigualdad de ingreso.

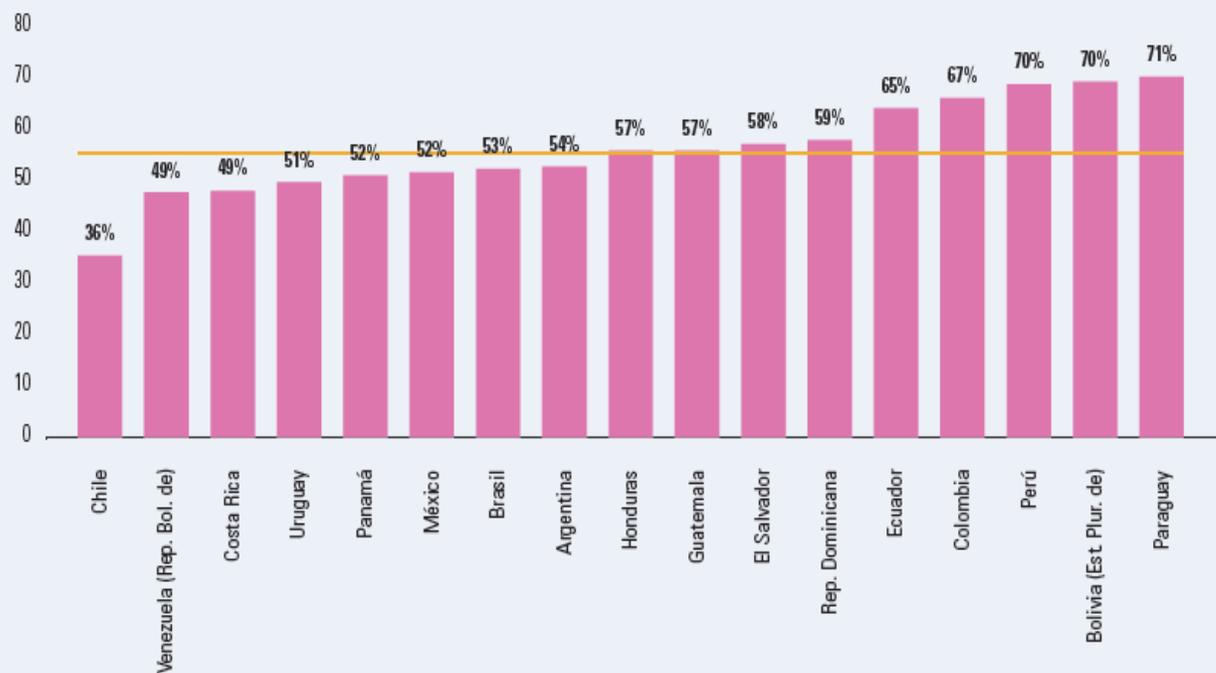
LA FRAGILIDAD DE LOS AVANCES Y EL IMPACTO DE LA CRISIS



- Desde 2015
- Incremento de la pobreza y de la desigualdad: 167 millones de pobres y 62 de indigentes (2017).
- 2014-2017: 7 millones de personas perdieron el empleo.
- Impacto mayor en mujeres y jóvenes.

LA FRAGILIDAD DE LOS AVANCES Y EL IMPACTO DE LA CRISIS

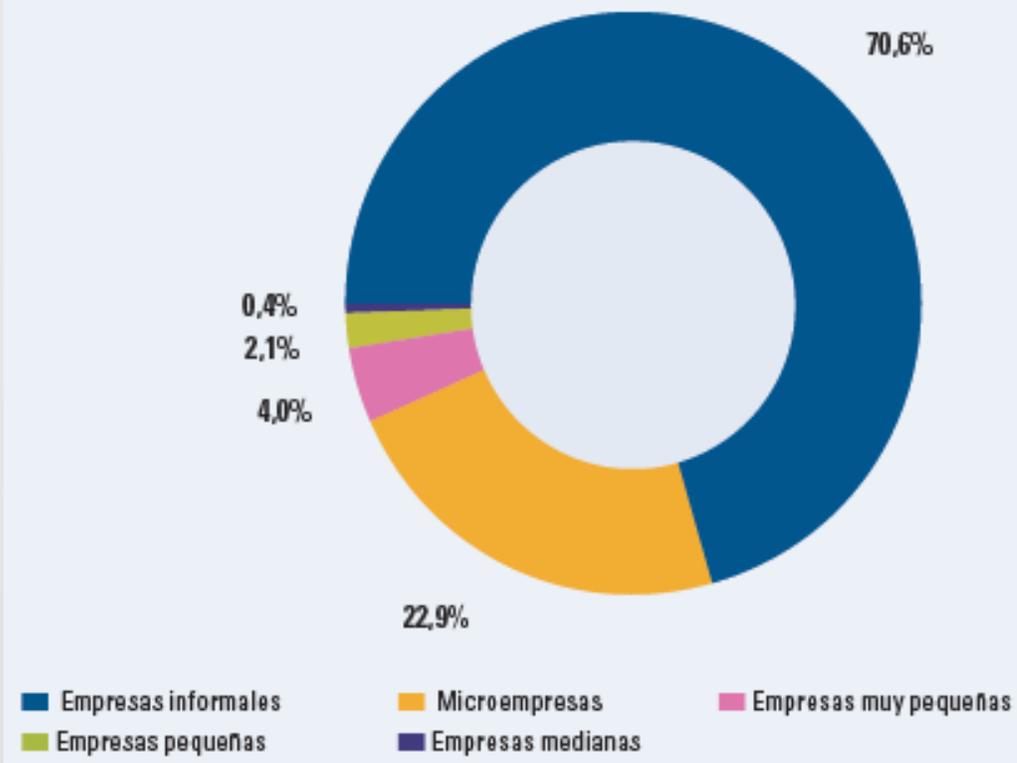
A. Incidencia de empleos informales (de baja calidad) de la población vulnerable (en porcentajes) en América Latina



- Más de lo mismo no sirve.
- 2 de cada 3 nuevos empleos en sector servicios: baja productividad y alta informalidad.
- Límites fiscales para expandir programas sociales.
- Mirada amplia al progreso multidimensional, más allá del ingreso (PNUD).

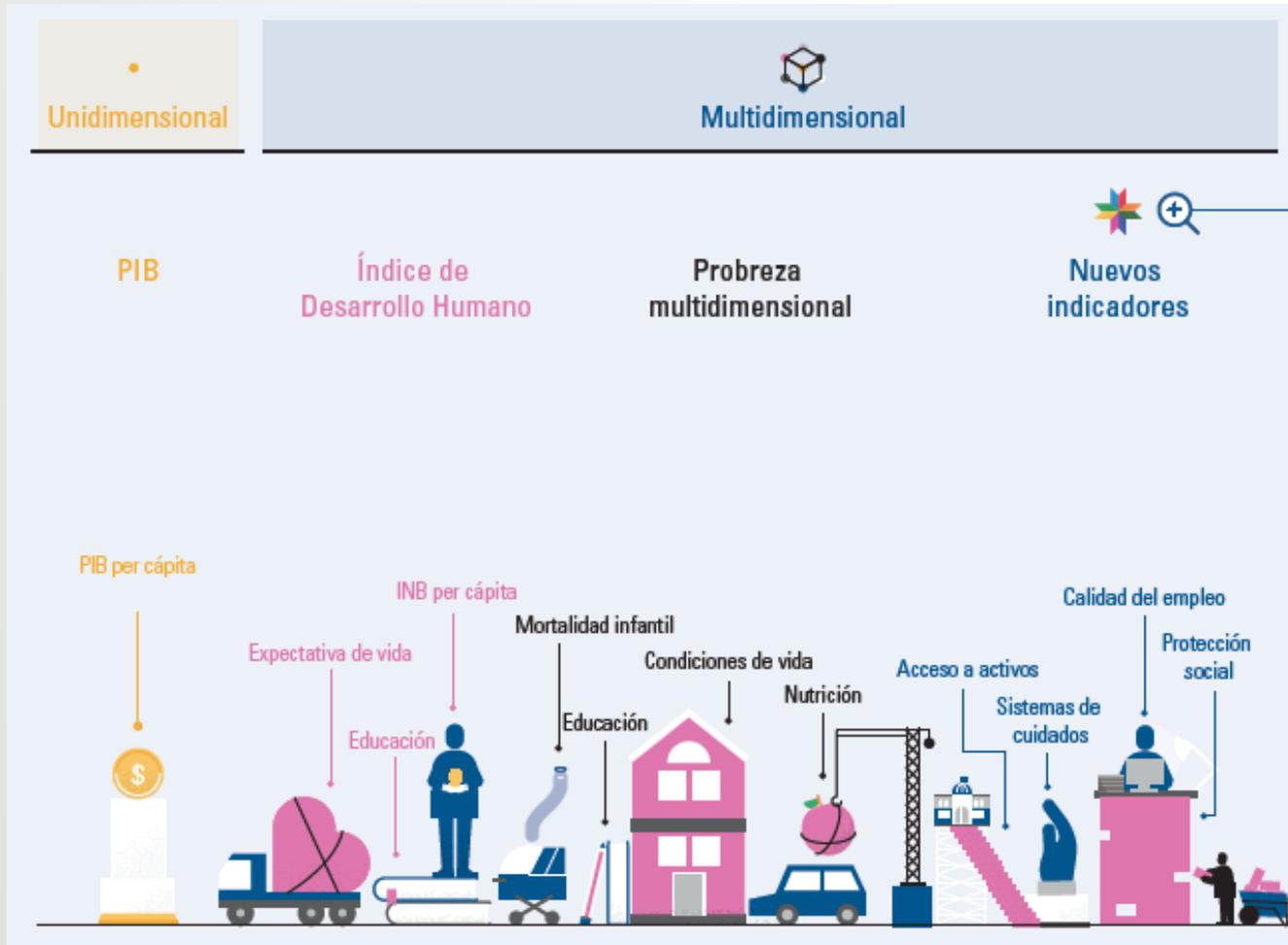
LA FRAGILIDAD DE LOS AVANCES Y EL IMPACTO DE LA CRISIS

Distribución de las pequeñas y medianas empresas según tipo de empleo formal o informal (en porcentajes) en América Latina



- Más de lo mismo no sirve.
- 2 de cada 3 nuevos empleos en sector servicios: baja productividad y alta informalidad.
- Límites fiscales para expandir programas sociales.
- Mirada amplia al progreso multidimensional, más allá del ingreso (PNUD).

LA FRAGILIDAD DE LOS AVANCES Y EL IMPACTO DE LA CRISIS



- Más de lo mismo no sirve.
- 2 de cada 3 nuevos empleos en sector servicios: baja productividad y alta informalidad.
- Límites fiscales para expandir programas sociales.
- Mirada amplia al progreso multidimensional, más allá del ingreso (PNUD).

¿HACIA UNA RECUPERACIÓN?



- Recuperación del crecimiento económico.
- Incremento de importaciones y exportaciones.
- Subida del precio de materias primas y reactivación del comercio mundial.
- Escenario internacional volátil.

IMPACTO DE LA POBREZA



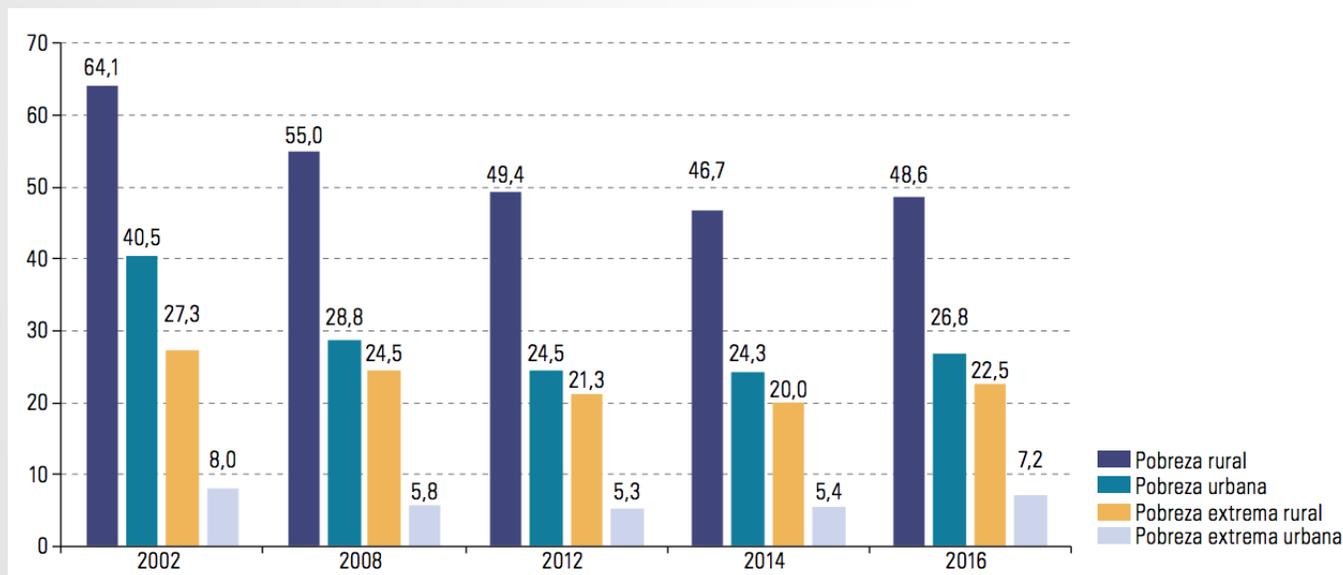
- Límites al goce de derechos humanos y de participación ciudadana y política.
- Heterogeneidad en la región y en cada país.
- Unida a discriminación y exclusión social.

IMPACTO DE LA POBREZA



- Dificultades geográficas, económicas, sociales y culturales de acceso a servicios de salud, educación, agua potable y otros servicios públicos.
- 23,5% de la población total de la región vive en asentamientos informales.
- Incidencia mayor de la pobreza en las zonas rurales.

IMPACTO DE LA POBREZA



- Dificultades geográficas, económicas, sociales y culturales de acceso a servicios de salud, educación, agua potable y otros servicios públicos.
- 23,5% de la población total de la región vive en asentamientos informales.
- Incidencia mayor de la pobreza en las zonas rurales.

NIVELES DE DESIGUALDAD



- Región más desigual del Mundo.
- 10 de los 15 países más desiguales del Mundo.
- 10% de la población acapara el 71% de la riqueza. El 1% acumula el 40%.
- 50% más pobre acumula el 3,2%.
- Más desigualdad en el respecto a indígenas y afros.

LAS GRANDES BRECHAS DE EXCLUSIÓN



- Marielle Franco, voz de las mujeres negras, pobres y gays en Río de Janeiro, crítica con los abusos y violencia policial.
- Asesinada el 14 de marzo de 2018, tras salir de una mesa redonda sobre "Jóvenes Negras moviendo estructuras de poder".
- Las balas que la mataron procedían de una partida adquirida por la policía.
- Siempre se opuso a la intervención militar de las favelas.

LAS GRANDES BRECHAS DE EXCLUSIÓN: MUJERES



- Desigualdad socioeconómica (51% de la población y 38% de la riqueza) y la persistencia de la pobreza. Brecha salarial del 16,1% en mujeres urbanas.
- Mujeres indígenas y afros las más afectadas.
- Mujeres pobres dedicadas a actividades no remuneradas y dependencia económica de sus parejas, ocupaciones principalmente informales, con bajos salarios y sin acceso a la seguridad social.

LAS GRANDES BRECHAS DE EXCLUSIÓN: MUJERES



- División sexual del trabajo.
- Injusta organización social del cuidado: un 20-30% en mujeres y un 10% en hombres.
- Concentración del poder y relaciones de jerarquía en lo público: participación no supera el 30% en los tres poderes del Estado.
- Patrones culturales patriarcales discriminatorios y predominio de la cultura del privilegio.
- Altas tasas de violencia contra las mujeres y de feminicidio.

LAS GRANDES BRECHAS DE EXCLUSIÓN: MUJERES



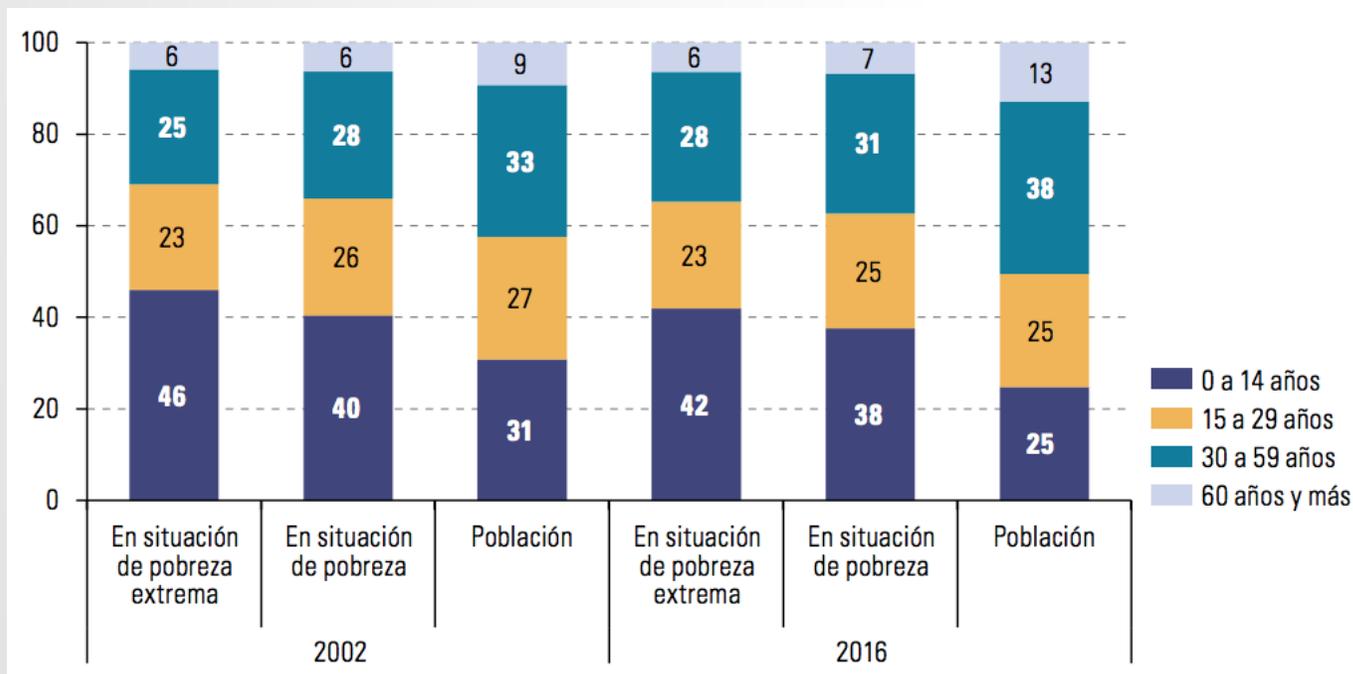
- Vulnerabilidad frente al crimen organizado.
- Altas tasas de encarcelamiento por delitos de drogas (incluso sobre el 50% del total).
- Mujeres marginadas por motivos de raza, etnia, posición económica y edad, son quienes tienen menos acceso a servicios requeridos de salud materna.
- Mayor incidencia de enfermedades infecciosas desatendidas.

LAS GRANDES BRECHAS DE EXCLUSIÓN: MENORES



- 45% de menores de 18 años son pobres (80 millones).
- 1 de cada 5 menores en pobreza extrema, 1 de cada 3 si son indígenas o afro.
- Impactos profundos y duraderos: acceso a salud, nutrición, agua potable, educación, vivienda y cuidados.
- Limitaciones a oportunidades futuras, transmisión intergeneracional de la pobreza.

LAS GRANDES BRECHAS DE EXCLUSIÓN: MENORES



- 45% de menores de 18 años son pobres (80 millones).
- 1 de cada 5 menores en pobreza extrema, 1 de cada 3 si son indígenas o afro.
- Impactos profundos y duraderos: acceso a salud, nutrición, agua potable, educación, vivienda y cuidados.
- Limitaciones a oportunidades futuras, transmisión intergeneracional de la pobreza.

LAS GRANDES BRECHAS DE EXCLUSIÓN: MENORES



- Mayor vulnerabilidad a ser víctimas y victimarios de la violencia y a explotación por crimen organizado.
- Estigma de peligrosos y violentos: justificación de mano dura y criminalización.

LAS GRANDES BRECHAS DE EXCLUSIÓN: INDÍGENAS



- 46 millones de indígenas, 43% pobres (x2), 24% en pobreza extrema (x 2,7).
- Mayor desigualdad: no redujo tanto la pobreza como los no indígenas.
- Mayores tasas de analfabetismo y desnutrición, dificultades para acceder a servicios sanitarios y a agua potable, saneamiento, electricidad y vivienda digna.
- Obstáculos para acceso a la justicia y para su participación y representación política.

LAS GRANDES BRECHAS DE EXCLUSIÓN: INDÍGENAS



- Pobreza de mujeres, marginación, violencia, trata, prostitución, acceso limitado a la justicia, mortalidad materna, desempleo e informalidad, deserción escolar.
- Deforestación, industrias extractivas legales e ilegales, expansión de frontera agrícola y crimen organizado como amenazas sobre pérdida de control de su territorio y modos de vida.

LAS GRANDES BRECHAS DE EXCLUSIÓN: AFRO-DESCENDIENTES



- 130 millones de afro-descendientes, la mitad de los más pobres en la región (Falta de datos).
- Estimaciones geográficas, patrones de segregación, ubicados en zonas marginales y pobres, con peor vivienda, mayor violencia y exposición al delito.
- Herencia de esclavitud, segregación racial, políticas de blanqueamiento y segregación geográfica.
- Empleo informal y de baja cualificación: menor acceso a salud y a pensiones: menos ingreso, peor vivienda y peor nutrición.

LAS GRANDES BRECHAS DE EXCLUSIÓN: AFRO-DESCENDIENTES



- Tasa de mortalidad infantil más alta que en la población general.
- Dificultades para titulación uso y administración de tierras: falta de servicios e infraestructuras básicos, desplazamientos forzados.
- Correlación entre color de la piel y logro educativo. Menos años de estudio.

LAS GRANDES BRECHAS DE EXCLUSIÓN: OTROS GRUPOS



- Personas con discapacidad física o mental.
- Población LGBTI.
- Personas mayores.
- Privados de libertad y sus familias.
- Personas con adicciones.
- Personas con VIH.

LAS GRANDES BRECHAS DE EXCLUSIÓN: INTERSECCIONAL Y ESTRUCTURAL



- Acumulación de múltiples factores.
- Discriminación adicional por la intersección de factores: culturales, religiosos, sociales, sanitarios.
- Necesidad de identificar a los más necesitados y con mayor acumulación de vulnerabilidades y estigma.
- Priorización geográfica y poblacional. Llegar a la “última milla” de la pobreza.
- Intervenciones multidimensionales.

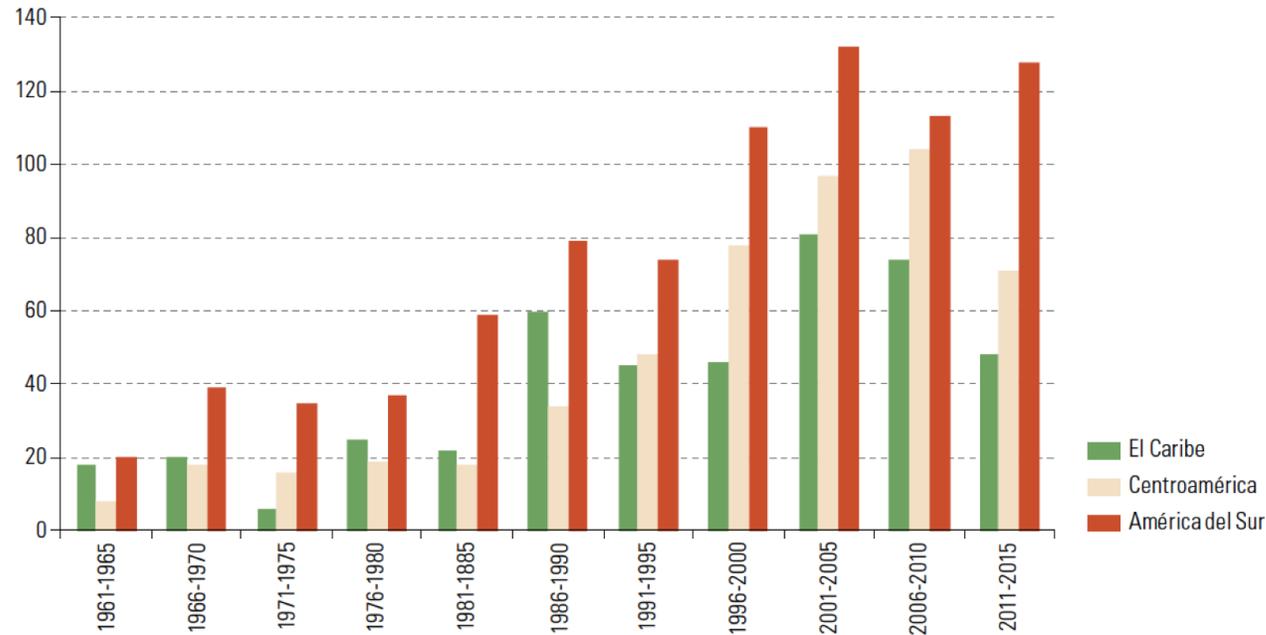
MEDIO AMBIENTE



- Límites del cuidado ambiental.
- Pérdida de 10% de los bosques desde 1990.
- Revisión de modelos de explotación agropecuaria: uso de suelos y de químicos, desertificación.
- Región muy sensible al cambio climático y a desastres naturales asociados.
- Vulnerabilidad de pequeños estados insulares del Caribe.

MEDIO AMBIENTE

América Latina y el Caribe: eventos extremos relacionados con el cambio climático, 1961-2015
(En número de eventos)



- Límites del cuidado ambiental.
- Pérdida de 10% de los bosques desde 1990.
- Revisión de modelos de explotación agropecuaria: uso de suelos y de químicos, desertificación.
- Región muy sensible al cambio climático y a desastres naturales asociados.
- Vulnerabilidad de pequeños estados insulares del Caribe.

EXTRACCIÓN Y EXPLOTACIÓN DE RECURSOS NATURALES



- Incremento de actividades extractivas: minería, extracción de petróleo, monocultivos, tala.
- Matriz productiva altamente dependiente de materias primas.
- A menudo en territorios ocupados por comunidades indígenas y de alto valor ecológico.
- Impactos negativos múltiples: contaminación de suelos y agua, deforestación, desplazamientos, pérdida de biodiversidad, de ecosistemas y de modos de vida.
- Abusos a los derechos humanos y violencia. Asesinatos de líderes comunitarios y activistas ambientales.

ASENTAMIENTOS HUMANOS



- Altas tasas de urbanización (80%).
- Crecimiento más moderado.
- Brechas en la calidad urbanística, acceso a servicios, movilidad e infraestructura.
- 100 millones de personas todavía viven a tugurios urbanos.

MIGRACIONES



- 30 millones de personas están residiendo en países distintos al de su nacimiento.
- Internacional o interna, voluntaria o forzada.
- Escapar de la violencia muy presente en migraciones en determinados países.

MIGRACIONES



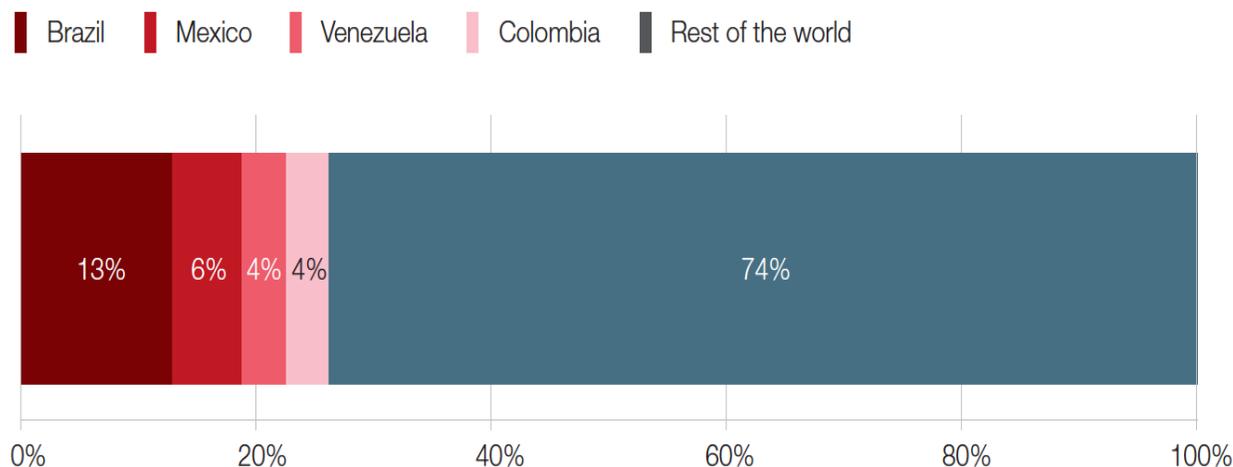
- Cara de la desigualdad y falta de oportunidades.
- Asunción de muchos riesgos y abusos para escapar de realidades muy difíciles.
- Migración de niños.
- Falta de vías legales

SEGURIDAD CIUDADANA



- Región más violenta del Mundo: 17 de los 20 países y 47 de las 50 ciudades con más homicidios.
- Ligera mejora, pero repunte en algunos países de tasas de homicidio, victimización.
- Altas tasas de impunidad.

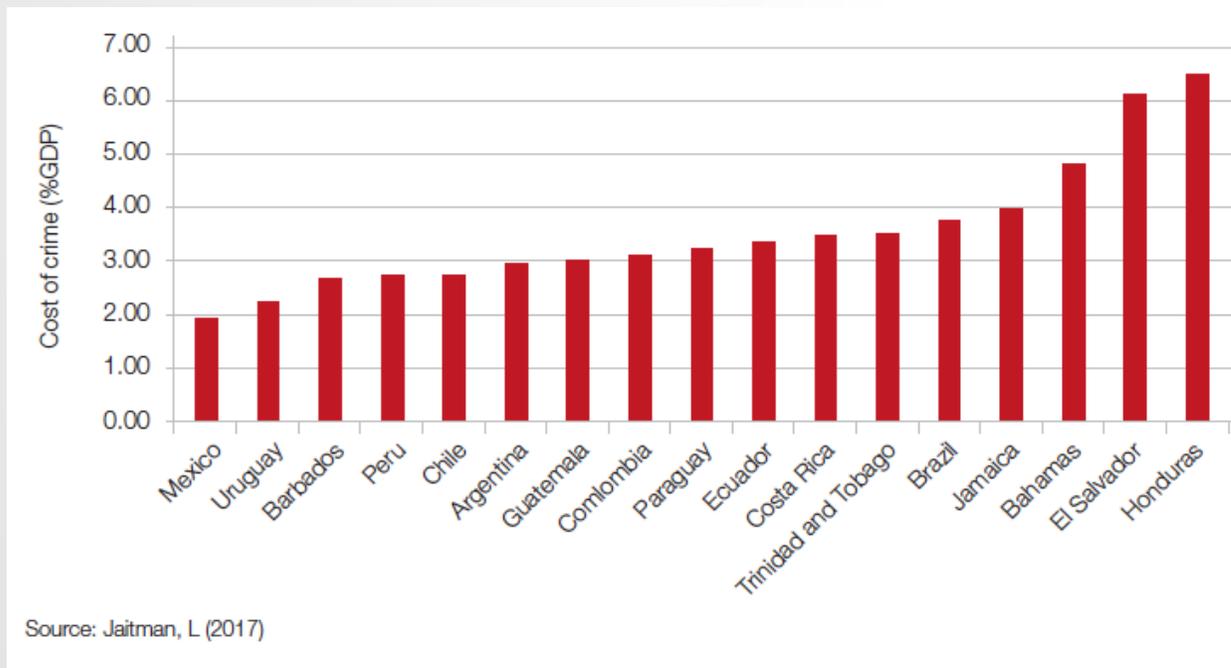
SEGURIDAD CIUDADANA



Source: Global homicides: UNODC (2013), LAC homicides: Igarapé Institute - Homicide Monitor

- Impacto en el desarrollo: reducción de libertades, deterioro de cohesión y de capital humano.
- Impacto mayor en los más pobres y en los varones más jóvenes.
- Apoyo social a recetas de mano dura.
- Impacto de la Guerra contra las Drogas.

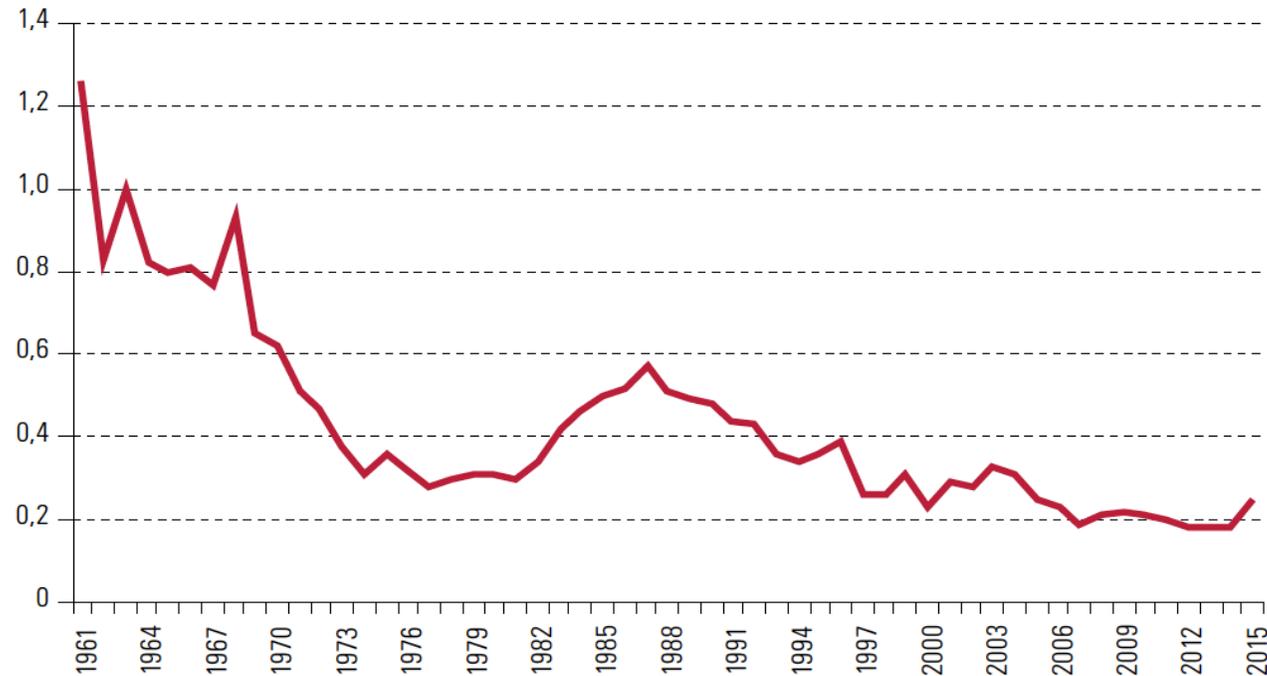
SEGURIDAD CIUDADANA



- Impacto en el desarrollo: reducción de libertades, deterioro de cohesión y de capital humano.
- Impacto mayor en los más pobres y en los varones más jóvenes.
- Apoyo social a recetas de mano dura.

FINANCIACIÓN DEL DESARROLLO

América Latina y el Caribe: asistencia oficial para el desarrollo, 1961-2015
(En porcentajes del ingreso nacional bruto)

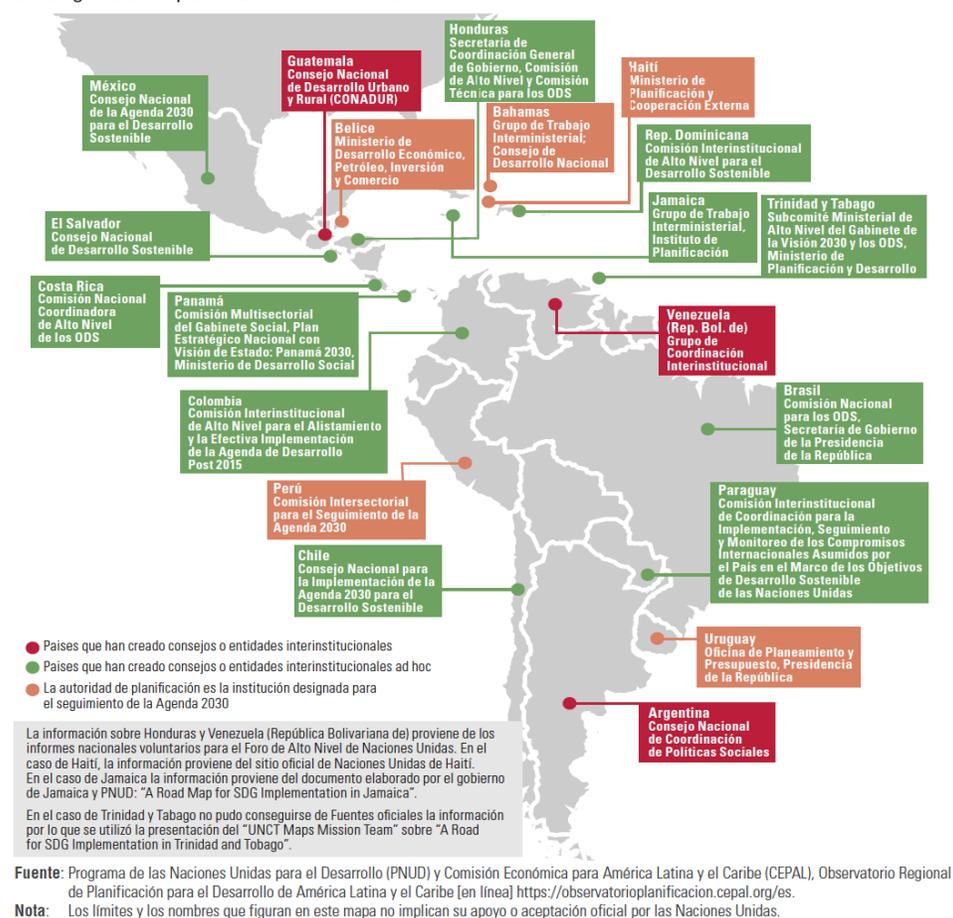


Fuente: Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL).

- Reducción de flujos de asistencia oficial al desarrollo (0,17% del INB)
- Graduación como países de renta media.
- Flujos privados: inversión extranjera directa y remesas.
- Importancia mayor del sector público: financiación e incentivos.
- Rol importante a jugar por la economía social.

AGENDA GLOBAL 2030 Y ODS

América Latina y el Caribe (20 países): mecanismos de coordinación para la implementación de la Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible



- Aprobada por todos los países de la región como política de Estado.
- Desarrollo de marcos institucionales y alineación de presupuestos.
- Necesidad de espacios de coordinación y articulación.
- Apertura de espacio político para el desarrollo sostenible y para abordar grupos más excluidos y brechas territoriales.
- Coherencia de las políticas.

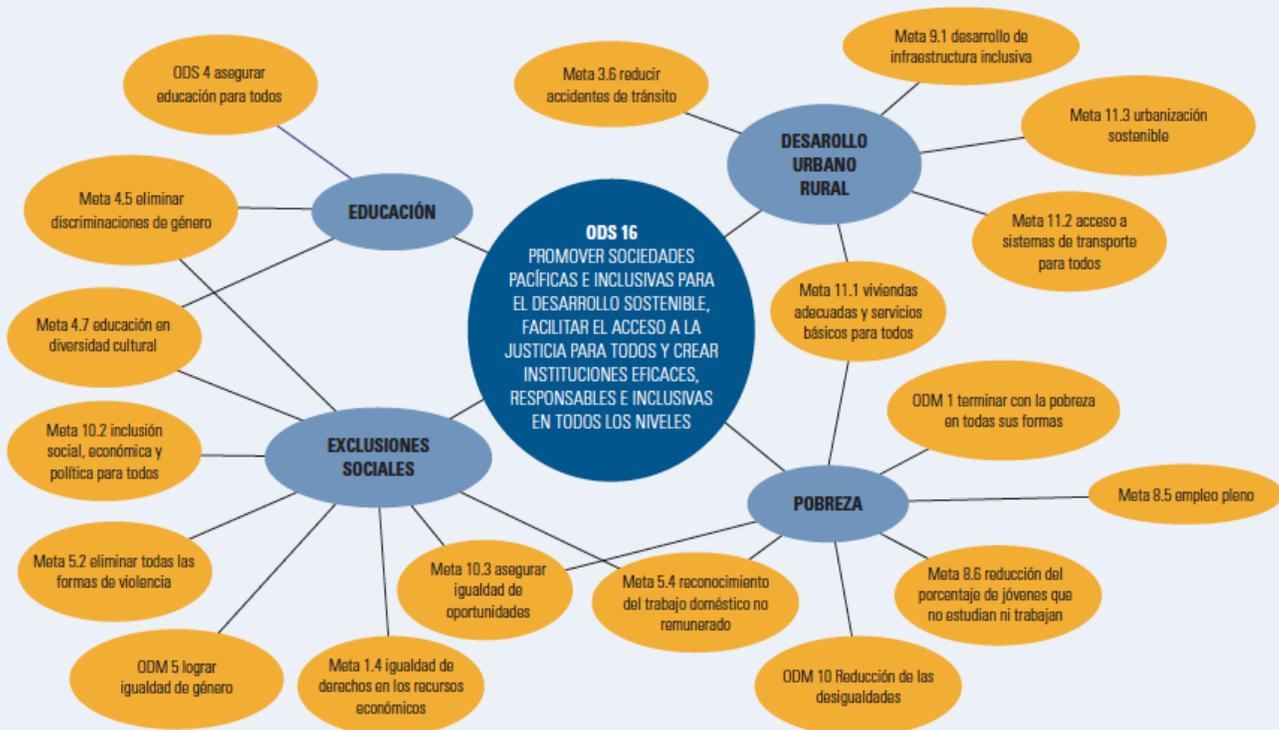
AGENDA GLOBAL 2030 Y ODS



- Transformación inconclusa.
- Límites ambientales y cambio climático.
- Agenda fiscal y lucha contra la evasión y la corrupción.
- Políticas de inclusión

AGENDA GLOBAL 2030 Y ODS

Conexiones entre las metas que componen el ODS 16: promover sociedades pacíficas e inclusivas para el desarrollo sostenible, facilitar el acceso a la justicia para todos y crear instituciones eficaces, responsables e inclusivas en todos los niveles



- Canasta de resiliencia: protección social, mercado laboral, sistemas de cuidado, inclusión financiera.
- Enfoque multidimensional.
- Nueva arquitectura de las políticas.
- Diversificación de las economías y comercio intrarregional.

ESCENARIO POLÍTICO CAMBIANTE



- Giro a la derecha en algunos países tras una década marcada por gobiernos de izquierda.
- Crisis políticas: corrupción, reclamos sociales, impacto de la crisis económica.
- Incertidumbres por cambios electorales.
- Horas bajas de los procesos de integración.

POLÍTICAS DE DROGAS EN AMÉRICA LATINA



- El problema no son las drogas...son las políticas: impacto negativo en el desarrollo.
- Coherencia en la exclusión y en la ausencia de políticas sociales.
- Reducción del Estado social y ampliación del Estado penal.
- Impacto desproporcionado en los más débiles.
- Fossilización del régimen internacional que perjudica a países de la región.

REFORMAS DE LAS POLÍTICAS DE DROGAS EN AMÉRICA LATINA



- Debate como primer paso.
- Discurso vs. Realpolitik prioridades e inversiones.
- ¿Gatopardismo político?
- Alineación con Agenda 2030 como oportunidad política.
- ODS 17.14...coherencia.
- Necesidad de mirar al impacto amplio en el desarrollo sostenible.

REFORMAS DE LAS POLÍTICAS DE DROGAS EN AMÉRICA LATINA



- Descriminalización formal, criminalización en la práctica.
- Abordaje de las vulnerabilidades.
- Crisis de los sistemas penal y penitenciario.
- Marihuana como laboratorio vs. carrera por el negocio.
- Pobreza y dependencia de economías ilícitas...¿más de lo mismo?

SOCIEDAD CIVIL ¿MOTOR DE CAMBIO?



- Indignación?
- Indolencia?
- Negocio?
- Supervivencia?

COOPERACIÓN ESPAÑOLA



- Pérdida de relevancia en la discusión global y regional.
- No reconocimiento de impactos negativos en el desarrollo sostenible en América Latina.
- ¿Coherencia con la Agenda 2030? ¿Con el Plan Director de la Cooperación Española?
- Peso desproporcionado de la cooperación policial y de control sobre el resto.
- ¿Sociedad civil española? ¿RIOD? Rol clave para una mejor comprensión en España de los retos en AL.

HACIA EL FUTURO



- Otras formas de trabajar. Las drogas en el asiento trasero.
- Modelos latinoamericanos, experimentación, innovación. Cooperación Sur-Sur y Sur-Norte.
- Trabajar conexiones múltiples con aspectos del desarrollo y prioridades del país; combos multidimensionales para acelerar.
- Ampliación de alianzas.
- Menos castigo, más apoyo.
- Medir eficacia en resultados para el desarrollo sostenible.
- Incentivos y capacidades para el cambio.

HACIA EL FUTURO: SOCIEDAD CIVIL



- Incidir o morir.
- Mostrar lo invisible, los sufrientes, los daños, transformar imaginarios sociales e institucionales.
- Movilizar incentivos y capacidades para el cambio.
- Empujar reformas, investigar, debatir, innovar y experimentar.
- Generación de canales para la inclusión social y económica.